

Leszno, dnia 20 maja 2016 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10
61-815 Poznań

Skarżący:

Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Okręgowy w Jeleniej Górze
ul. Aleja Wojska Polskiego 18
58-500 Jelenia Góra

Skarżony organ:

Rada Powiatu Leszczyńskiego
Plac Kościuszki 4
64-100 Leszno

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Odpowiadając na skargę wniesioną przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Okręgowy w Jeleniej Górze na uchwałę nr IX/82/2015 Rady Powiatu Leszczyńskiego z dnia 30 października 2015r., działając na mocy udzielonego mi pełnomocnictwa, wnoszę w imieniu Rady Powiatu Leszczyńskiego o:

1. oddalenie skargi w całości,
2. zasądzenie od skarżącego kosztów procesu, w tym kosztów zastępstwa procesowego.

UZASADNIENIE

w dniu 30 października 2015r. Rada Powiatu Leszczyńskiego podjęła uchwałę nr IX/82/2015 w sprawie trybu udzielania i rozliczenia dotacji szkół i placówek niepublicznych oraz szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez osoby prawne lub osoby fizyczne niebędące jednostką samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w której w § 2 ustalono wysokość dotacji dla szkół i placówek niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, wpisanych do ewidencji szkół i placówek niepublicznych Starosty Leszczyńskiego.

Zgodnie z § 2 pkt 3) przedmiotowej uchwały wysokość dotacji wynosi dla *Szkolnych Schronisk Młodzieżowych, o których mowa w art. 2 pkt 3 ustawy o systemie oświaty, dotacja ustalana jest w wysokości określonej w subwencji ogólnej Powiatu Leszczyńskiego dla danego schroniska, na podstawie informacji miesięcznej za faktycznie wykorzystane miejsca noclegowe, w przeliczeniu na osobonocę, pod warunkiem, że osoba prowadząca schronisko poda planowaną liczbę miejsc noclegowych, we wniosku złożonym zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały, do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.*

Natomiast zgodnie z § 3 ust. 2 wysokość dotacji dla Niepublicznych Szkolnych Schronisk Młodzieżowych na dany miesiąc obliczana jest na podstawie informacji o rzeczywistym wykorzystaniu miejsc noclegowych według załącznika 3 do uchwały, w którym należy przedstawić dane zgodne z przekazywanymi danymi statystycznymi do GUS przez osobę prowadzącą schronisko, przesłanego do dnia 15 następnego miesiąca.

Dotacja o której mowa w § 2 pkt 3 wypłacana jest w 12 częściach w terminie 7 dni od dnia otrzymania informacji złożonej na załączniku 3 do uchwały, na rachunek bankowy. Przy czym informację za miesiąc grudzień Niepubliczne Szkolne Schronisko Młodzieżowe przedkłada na załączniku 3 do dnia 22 grudnia danego roku i ujmuje w nim plan wykorzystania miejsc noclegowych do końca roku (§ 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały).

Dotychczasowe brzmienie przepisów wyżej wymienionych jednostek redakcyjnych:

§ 2 ust. 4 Dla Niepublicznego Szkolnego Schroniska Młodzieżowego dotacja ustalana jest w wysokości określonej w subwencji ogólnej Powiatu Leszczyńskiego dla danego schroniska.

§ 4. Podstawa obliczania dotacji na dany miesiąc jest rzeczywista liczba uczniów/wychowanków/ miejsc noclegowych w pierwszym dniu miesiąca.

§ 5. 1. Dotacja będzie przekazywana w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki na podstawie informacji miesięcznej wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały.

2. Informacje o której mowa w ust. 1 należy przesłać w terminie do dnia 7 każdego miesiąca.

Z wprowadzonymi zasadami udzielania i rozliczenia dotacji nie zgadza się skarżący, który pismem z dnia 17 lutego 2016 r. wezwał Radę Powiatu Leszczyńskiego do usunięcia naruszenia prawa i wyeliminowania z obrotu prawnego fragmentu zapisu § 2 pkt 3 w brzmieniu: „...na podstawie informacji miesięcznej za faktycznie wykorzystane miejsca noclegowe, w przeliczeniu na osobonocę” oraz treści załącznika nr 3 do przedmiotowej uchwały uzasadniając to, że nie mają one podstawy ustawowej. W odpowiedzi na to pismo Starosta Leszczyński pismem z dnia 23 marca 2016 r. nie podzielił stanowiska skarżącego, uzasadniając to, iż przedmiotowa uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W dniu 2 maja 2016 r. na adres Rady Powiatu Leszczyńskiego wpłynęła skarga Towarzystwa Przyjaciół Dzieci Oddział Okręgowy w Jeleniej Górze, datowana 27 kwietnia 2016 r.

W skardze dotyczącej uchwały nr IX/82/2015 z dnia 30 października 2015 r. skarżący „(...) kwestionuję fragment zapisu § 2 ust. 3 w brzmieniu *na podstawie informacji miesięcznej za faktycznie wykorzystane miejsca noclegowe, w przeliczeniu na osobonocę*, zapis § 3 ust. 2 oraz treść załącznika nr 3 do cytowanej uchwały”. Skarżący zarzuca powołanym zapisom brak ustawowych podstaw do przyjętych kryteriów określenia podstawy wysokości dotacji i jej rozliczania dla niepublicznego szkolnego schroniska młodzieżowego. Nadto zarzuca dwoistość kryteriów określania dotacji (ilość miejsc w schronisku oraz ilość osobonocy w miesiącu), a także, iż zmiany procedowano bez udziału skarżącego, wprowadzenie zmian godzących w Jego interes ekonomiczny. Skarżący swój wywód kończy stwierdzeniem, że takie postępowanie Rady Powiatu Leszczyńskiego narusza zasadę zaufania obywateli do władzy publicznej.

Ze stanowiskiem zaprezentowanym przez skarżącego nie można się zgodzić.

Biorąc pod uwagę brzmienie art. 44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zmianami), **wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów**, Rada Powiatu Leszczyńskiego dokonywała

analizy celowości wydatkowania środków budżetowych. Po zapoznaniu się z wynikami analiz, między innymi dotyczących obłożenia miejsc noclegowych w schroniskach działających na terenie powiatu, zdecydowano o uracjonalnieniu gospodarki finansowej, co było podstawą do podjęcia decyzji o wprowadzeniu zmian, a zatem i zmiany wcześniej podjętej uchwały. W stosunku do schronisk wprowadzone rozwiązanie ma motywować podmioty prowadzące schroniska do uatrakcyjniania oferty, tak aby jak najwięcej dzieci, młodzieży i turystów chciało z niej korzystać, bowiem Rada Powiatu nie mogła zaakceptować płacenia za miejsca noclegowe „będące w dyspozycji”, z których nie korzystano.

Działając na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zmianami) w brzmieniu:

„Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.”

Rada Powiatu podjęła przedmiotową uchwałę.

Ustosunkowując się do zarzutów przedstawionych w skardze, należy stwierdzić, iż skarżący nie ma racji, podnosząc, iż podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło bez jej umocowania we właściwej podstawie prawnej. Z treści cytowanego wyżej przepisy jasno wynika, że Rada Powiatu podejmując uchwałę w takim przedmiocie ma uwzględnić w niej w szczególności podstawę obliczania dotacji. Tak zatem uczyniła Rada Powiatu i określiła, że podstawa obliczenia dotacji na dany miesiąc są **wykorzystane rzeczywiście miejsca noclegowe, w przeliczeniu na osobo noce (§ 2 ust. 3 uchwały)**, podejmując uchwałę na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Tak więc istnieje właściwe umocowanie prawne do podjęcia takiego przepisu prawa miejscowego.

Dalsze zarzuty:, iż zmiany procedowano bez udziału skarżącego, wprowadzenie zmian godzących w Jego interes ekonomiczny oraz, że takie postępowanie Rady Powiatu Leszczyńskiego narusza zasadę zaufania obywateli do władzy publicznej nie znajdują swojego umocowania prawnego, zatem w ocenie skarżonego organu nie zasługują na uznanie.

Wobec powyższego, w imieniu skarżonego organu, wnoszę jak w odpowiedzi na skargę.

RADCA PRAWNY

Bartosz Bzeźniczak
(Pz/3402)

Załączniki:

1. uchwała Rady Powiatu nr XVI/142/2016
2. pełnomocnictwo
3. odpis odpowiedzi na skargę
4. akta sprawy