

Uchwała Nr SO-9/10/B/2007/Ln

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 05 grudnia 2007r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Leszczyńskiego na 2008r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 09 listopada 2004r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska

 Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd projekcie budżetu Powiatu Leszczyńskiego na 2008r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną z zastrzeżeniem.

UZASADNIENIE

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt budżetu powiatu na 2008r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem budżetu przedłożono objaśnienia i informację o stanie mienia komunalnego oraz prognozę kształtowania się kwoty długu.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr VIII/64/07 z dnia 27 września 2007r. w sprawie określenia trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu przewiduje dochody w kwocie 20.876.696 zł i wydatki w kwocie 21.276.696 zł. Według założeń budżet powiatu na 2008r. ma być budżetem niezrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 400.000 zł, która zostanie sfinansowana przychodami z kredytów i pożyczek. Projekt przewiduje przychody budżetu w kwocie 931.450 zł (w tym: z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 400.000 zł oraz z tytułu wolnych środków w wysokości 531.450 zł), a rozchody w wysokości 531.450 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 5 "Przychody i rozchody budżetu w 2008r."

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że planowanie przychodów z tytułu „innych rozliczeń krajowych” nie znajduje podstaw. Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych, czyli wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikają z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Wystąpienie wolnych środków można stwierdzić dopiero po zakończeniu roku budżetowego i zamknięciu oraz rozliczeniu ksiąg rachunkowych. Do tego czasu nie ma podstaw do planowania przychodów z tego tytułu. Wobec powyższego występuje brak środków w kwocie 531.450 zł na zrównoważenie budżetu. Konieczne jest wskazanie innego, realnego, na etapie projektu budżetu, źródła zrównoważenia budżetu lub zmniejszenia deficytu budżetu.

W postanowieniach projektu uchwały budżetowej w § 8 ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i tak: limit ten określono w ogólnej kwocie 1.431.450 zł z tego na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 500.000 zł (tj. do wysokości wynikającej z upoważnienia zawartego w § 10 pkt 1 postanowień uchwały), na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 400.000 zł (w pełnej wysokości - postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały wskazano, że deficyt „zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu) i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 531.450 zł (finansowane przychodami z tytułu wolnych środków). Przychody z tytułu wolnych środków niewłaściwie zostały włączone do zobowiązań z tytułu zaciąganych w roku budżetowym kredytów i pożyczek.

Z analizy projektu budżetu na 2008r., oraz sprawozdań budżetowych przedkładanych Regionalnej Izbie Obrachunkowej wynika, że kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w 2008r. wyniesie 709.450 zł, co stanowi 3,40% planowanych dochodów powiatu (dopuszczalny poziom to 15%).

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4820/712/2007 z dnia 10 października 2007r.

Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia.

W treści postanowień projektu uchwały budżetowej w § 5 w zapisie „Ustala się zakres i kwoty dotacji celowych na zadania własne powiatu realizowane w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego załącznikiem Nr 7”. Brak jest podstaw prawnych do określania w uchwale budżetowej zakresu dotacji celowych. Przepis art. 184 ust. 1 pkt 11 ustawy o finansach publicznych wymaga określenia zakresu tylko przy dotacjach przedmiotowych oraz pkt 12 w odniesieniu do kwoty dotacji celowych na finansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 24 ust. 5 ufp, natomiast pkt 15 wymaga przedstawienia tylko kwot dotacji innych niż określone w pkt 11 i 12, przekazywanych na podstawie odrębnych przepisów, związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straż.

W postanowieniach uchwały - § 2 ust. 2 pkt 2 – wskazano, że wydatki majątkowe wynoszą 2.639.000 zł i tyleż wykazano w zał. Nr 2 „Wydatki” oraz w zał. Nr 11 „Wykaz zadań majątkowych finansowanych z budżetu powiatu na 2008 rok”. Ponadto w zał. Nr 5 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2008-2010” wykazano nakłady w poszczególnych latach na realizację zadań wieloletnich.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na zadania oświatowe, na pomoc społeczną, oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 7 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 i 5 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89 poz. 590).

Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń do załączonego do projektu uchwały budżetowej planu przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art. 184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

W "Objaśnieniach" do projektu budżetu wskazano założenia jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz do kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki powiat posiada wraz ze zmianami, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane. W przedłożonej informacji o stanie mienia Powiatu Leszczyńskiego w części III „Dane o zmianach w stanie mienia Powiatu Leszczyńskiego w zakresie określonym w poprzedniej informacji” brak określenia daty zmian.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*