

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2018 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Zarząd **projekcie uchwały budżetowej Powiatu Leszczyńskiego na 2018 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Leszczyńskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej powiatu na 2018 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XXXIII/279/10 z dnia 14 września 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2018 rok przewiduje dochody w kwocie 69.440.739 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 37.724.166 zł i majątkowe w kwocie 31.716.573 zł) i wydatki w kwocie 72.356.569 zł (z podziałem na wydatki bieżące 36.973.264 zł i majątkowe w kwocie 35.383.305 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 750,902 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według założeń budżet powiatu na 2018 rok ma być budżetem nie zrównoważonym, zakładającym deficyt budżetu w kwocie 2.915.830 zł (co stanowi 4,20% szacowanych dochodów), który zostanie sfinansowany przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych. W „Uzasadnieniu” do projektu uchwały budżetowej (str. 2) przedstawiono wyliczenie kwoty niewykorzystanej nadwyżki z lat ubiegłych pozostającej w dyspozycji na 2018 rok – ze względu na fakt, że nieznany jest jeszcze wynik budżetu za 2017 rok konieczne jest monitorowanie faktycznego poziomu wykonania dochodów i wydatków do końca roku budżetowego. Projekt przewiduje przychody w kwocie 2.915.830 zł (z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych), a rozchody w wysokości 0,00 zł, co znajduje odzwierciedlenie w zał. Nr 6 “Przychody i rozchody budżetu 2018 r.”.

Postanowieniem § 9 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 3.000.000 zł na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST4-4750/1/2017 z dnia 12 października 2017 r. Planowane z budżetu państwa dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straż.

W budżecie została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe na zadania z zakresu rodziny, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania z zakresu oświaty i edukacyjnej opieki wychowawczej (§ 8 uchwały oraz zał. Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych oraz w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi przepisów finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych.

W załączniku Nr 9 „Dotacje udzielone w 2018 roku z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” ujęto wszystkie dotacje z budżetu z właściwym podziałem jednak z opisu (treści) nie wynika wprost do jakiego sektora należą jednostki wykazane w załączniku.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*